



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 29 lipca 2015 r.

Poz. 2294

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.91.2015 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 28 lipca 2015 r.

Działając na podstawie art. 7a, 76, 77, 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 ze zm.), w związku z art. 12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ze zm.)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 33. ust. 1 uchwały Nr VIII/55/2015 Rady Powiatu Łańcuckiego z dnia 23 czerwca 2015 r. Statutu Powiatu Łańcuckiego.

#### Uzasadnienie

Rada Powiatu w Łańcucie w dniu 23 czerwca 2015 r. uchwałą Nr VIII/55/2015 przyjęła Statut Powiatu Łańcuckiego. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dniu 29 czerwca 2015 r.

Uchwałę powyższą podjęto na podstawie art. 12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ze zm.). Przeprowadzona przez organ nadzoru analiza wykazała, że zapis § 33 ust. 1 przedmiotowej uchwały narusza prawo, w związku, z czym w dniu 13 lipca 2015r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jego nieważności.

W § 33 ust. 1 Rada Powiatu Łańcuckiego uchwaliła, że powiatowe przepisy porządkowe wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Przepisy porządkowe stanowią szczególną kategorię aktów prawa miejscowego. Mają charakter odrębnych regulacji lokalnych, wydawanych w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, dla ochrony dóbr publicznych określonych ustawowo. Rada powiatu może wydawać powiatowe przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne do:

- 1) ochrony życia, zdrowia lub mienia obywateli,
  - 2) ochrony środowiska naturalnego albo
  - 3) zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego,
- o ile przyczyny te występują na obszarze więcej niż jednej gminy.

Przepisy porządkowe powiatu ustanawia rada powiatu w formie uchwały, jeżeli ustawa upoważniająca do wydania aktu nie stanowi inaczej. W przypadkach niecierpiących zwłoki powiatowe przepisy porządkowe, może wydać natomiast zarząd. Podlegają one zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady powiatu. Tracą one moc w razie nieprzedłożenia ich do zatwierdzenia lub odmowy zatwierdzenia. Termin utraty mocy obowiązującej określa rada powiatu.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 Nr 197 poz. 1172 z późn. zm.) zasadą jest, że przepisy porządkowe wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia za który uważa się dzień wskazany w obwieszczeniu. W uzasadnionych przypadkach przepisy porządkowe mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż trzy dni,

a jeżeli zwłoka w wejściu w życie przepisów porządkowych mogłaby spowodować nieodwracalne szkody lub poważne zagrożenia życia, zdrowia lub mienia, można zarządzić wejście w życie takich przepisów z dniem ich ogłoszenia. Zgodnie z przytoczonym wyżej przepisem domyślnym okresem *vacatio legis* w przypadku tej kategorii aktów jest okres 3 dni. Możliwość skrócenia tego okresu została uregulowana w ten sam sposób, co przy innych aktach powszechnie obowiązujących (art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych), natomiast nieco odmiennie sformułowane zostały przesłanki wprowadzania w życie przepisów porządkowych bez okresu *vacatio legis*, a więc z dniem ogłoszenia. Komentowany przepis wymaga, by rozwiązanie takie stosować tylko w przypadku, gdy zwłoka w wejściu w życie przepisów porządkowych mogłaby spowodować nieodwracalne szkody lub poważne zagrożenia życia, zdrowia lub mienia.

Biorąc powyższe pod uwagę należało stwierdzić nieważność zapisu § 33 ust. 1 o treści „Powiatowe przepisy porządkowe wchodzą w życie z dniem ogłoszenia” uchwały Nr VIII/55/2015 Rady Powiatu Łańcuckiego z dnia 23 czerwca 2015 r. Statutu Powiatu Łańcuckiego z powodu naruszenia przepisu art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 Nr 197 poz. 1172 z późn. zm.).

Dodatkowo organ nadzoru zauważa, że w orzecznictwie sądowno-administracyjnym sformułowany został pogląd o możliwości powtórzenia zapisów ustawowych w akcie prawa miejscowego, ale z tym zastrzeżeniem, iż to powtórzenie miałoby formę przytoczenia treści *in extenso* i nastąpiłoby z jednoczesnym powołaniem się na konkretny, powtarzany przepis ustawy (vide: wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 31 listopada 2006 r., sygn. akt II SA/Wr 745/06, CBOSA). Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego co zostało już pomieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego (wyrok z dnia 25 marca 2005 r., II SA/Wr 2572/02).

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**  
**Dyrektor Generalny Urzędu**

**Janusz Olech**